



Una alianza de:



INFORME LUZ

2018

SOBRE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Con el apoyo de:



INFORME LUZ 2018

“LOS ODS EN COLOMBIA, DE LA ALINEACIÓN CONCEPTUAL A LA IMPLEMENTACIÓN TERRITORIAL MULTI-ACTOR”

AUTOR Y COMPILADOR GENERAL

Felipe Arango García
Transforma

CONTRIBUCIONES ESPECIALES

Mónica Villegas, Esteban Peláez y Luis Hernán Sáenz
Red de Ciudades Cómo Vamos (Capítulo 5)

Juanita López Peláez y Diana Isabel Guerra
KPMG (Capítulo 6)

Federico Parra
WIEGO (Capítulo 6)

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	8	4. OBJETIVO 7: GARANTIZAR EL ACCESO A UNA ENERGÍA ASEQUIBLE, SEGURA, SOSTENIBLE Y MODERNA PARA TODOS	48	6. OBJETIVO 12: GARANTIZAR MODALIDADES DE CONSUMO Y PRODUCCIÓN SOSTENIBLES	80		
Narrativa.....	7	4.1. Luces y sombras del acceso a la energía eléctrica en Colombia.....	51	6.1. La madre de todos los ODS.....	83		
Propósito y contenido.....	12	4.2. Energía eléctrica y ruralidad, una deuda pendiente.....	54	6.2. Producción de alimentos en Colombia: abundancia y desperdicio.....	86		
Metodología.....	14	4.3. Los límites del paradigma hidroeléctrico... ..	57	6.3. Gestión integral de residuos sólidos y economía circular: normativa y realidad.....	88		
Limitaciones investigativas.....	15	4.4. El necesario camino hacia la transición energética.....	60	6.4. Reportes de responsabilidad corporativa y ODS: ¿cómo integrar los ODS en la visión del negocio?.....	92		
1. LOS ODS: UNIÓN ENTRE LO FACTUAL Y LO CONCEPTUAL	16	5. OBJETIVO 11: LOGRAR QUE LAS CIUDADES Y LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS SEAN INCLUSIVOS, SEGUROS, RESILIENTES Y SOSTENIBLES	66	7. OBJETIVO 15: Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad	102	7.3. Los persistentes retos institucionales	112
2. PARTICIPACIÓN DE ACTORES NO GUBERNAMENTALES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ODS	28	5.1. El desarrollo sostenible y las ciudades colombianas.....	51	7.1. Colombia megadiversa: de la narrativa a la gestión territorial sostenible.....	105	7.4. Nación y Territorio en la gestión sostenible de la biodiversidad: tan lejos, tan cerca	118
3. OBJETIVO 6: GARANTIZAR LA DISPONIBILIDAD DE AGUA Y SU GESTIÓN SOSTENIBLE Y EL SANEAMIENTO PARA TODOS	38	5.2. La localización de los ODS y los 5 retos urbanos.....					



ENTRE 2015 Y 2016, **LOS PAÍSES APROPIARON Y ADOPTARON LOS ODS EN SUS RESPECTIVAS REALIDADES**. EN COLOMBIA. ESTE PROCESO SE VE REFLEJADO EN:



El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, que incorporó y alineó los ODS con metas estructurales y Agendas concurrentes (postconflicto, OCDE).



La creación de la **Comisión de Alto Nivel** para el alistamiento y efectiva implementación de la Agenda 2030 y sus ODS



Movilización de recursos técnicos y financieros para incorporar los ODS en la estructura de planeación de los entes territoriales.



SURTIDA ESTA ETAPA, HEMOS ENTRADO DE LLENO EN LA **FASE DE IMPLEMENTACIÓN TERRITORIAL**, QUE EXIGE TRABAJAR EN:



Armonizar las políticas públicas nacionales, regionales y locales.



Poner en marcha incentivos de inversión e innovación público-privada.



Reforzar la investigación, las finanzas y los medios de implementación territoriales.



PROPÓSITO Y CONTENIDO

El presente trabajo resulta de un esfuerzo colectivo entre WWF-Colombia, The Nature Conservancy (TNC); la organización Transforma; el Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (CEPEI); la Red de Ciudades Cómo Vamos, y la firma de consultoría KPMG.

Tres años después de iniciado el conteo regresivo hacia 2030, este documento constituye un primer hito en la elaboración de Informes Luz sobre la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia. Los Informes Luz se conciben como ejercicios de seguimiento y veeduría ciudadana frente a las acciones estatales en asuntos de interés público (ej. derechos humanos, desarrollo sostenible); llevados a cabo la sociedad civil (ONG, Fundaciones, centros de pensamiento, etc.) de forma crítica y autónoma, con

independencia respecto de entidades oficiales. En este caso, los autores han querido trascender la concepción tradicional del ejercicio, sopesando los avances estatales en la implementación de los ODS, así como los retos que prevalecen a escala nacional y territorial; pero también examinando la interacción de actores no gubernamentales (empresas y organizaciones de la sociedad civil en especial) con la Agenda 2030.

El presente Informe Luz complementa el Voluntary National Review 2018 a cargo del Gobierno Nacional, que analizará con mayor detalle las acciones y medidas institucionales para avanzar en la implementación de la Agenda 2030 y los ODS, en sintonía con el principio de “no dejar a nadie atrás”. El Informe Luz aspira a cuatro objetivos:



METODOLOGÍA



EL PRESENTE INFORME SE BASA EN:

- Un análisis documental de políticas públicas (**CONPES, Estrategias, Planes**)
- Textos normativos (**Decretos, Resoluciones, Leyes**)
- Jurisprudencia
- Informes técnicos
- Artículos especializados
- Artículos de prensa
- Entre otras fuentes



LOS ANÁLISIS SE ENRIQUECEN DE LA APLICACIÓN DE MÚLTIPLES HERRAMIENTAS DE INVESTIGACIÓN CUALITATIVA:

- 2 Grupos Focales
- Trabajo de campo en un territorio insular
- Un cuestionario para Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)
- Un cuestionario para empresas
- Una encuesta ciudadana y estudiantil
- Ocho entrevistas a expertos



01

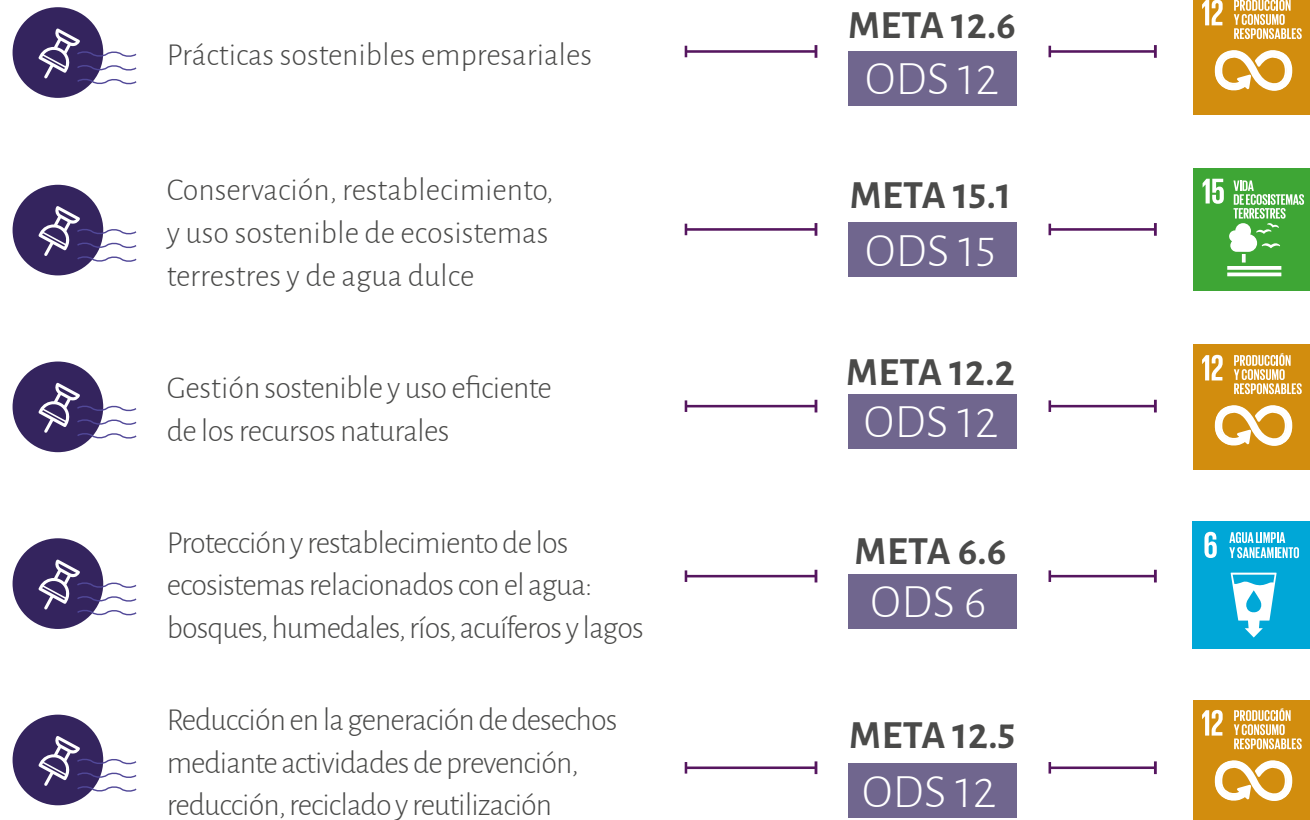
LOS ODS: UNIÓN ENTRE LO FACTUAL Y LO CONCEPTUAL

La observación de realidades territoriales demuestra que un ODS atrae a otros ODS afines. Por ejemplo, en el corregimiento de Tierramomba (Cartagena, Bolívar) la problemática del agua (ODS # 6) no se puede disociar de la salud (ODS # 3), la pobreza multidimensional (ODS # 1) y el cambio climático (ODS # 13). El acceso a energía (ODS # 7) es inseparable de la calidad de la educación (ODS # 4); y la gestión integral de residuos (ODS # 12) es subsidiaria de la conservación de ecosistemas marinos y terrestres (ODS # 14 y ODS # 15). Si bien Tierrabomba no es más que una ilustración, puede intuirse que esta concatenación de ODS ocurre en muchos territorios, y no solo de Colombia, sino del mundo, pues finalmente los retos del desarrollo sostenible son globales. En consecuencia, es imprescindible que los países incorporen dicha indivisibilidad tanto en sus conceptos sobre desarrollo sostenible como en los instrumentos de planeación territorial para su implementación.

En un nivel conceptual, el principio de “indivisibilidad” que rige los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) significa que éstos fueron diseñados como un sistema de prioridades globales e interdependientes, que interactúan a nivel de políticas, programas y proyectos nacionales y territoriales. Así, el avance de un ODS cataliza el avance de otros ODS afines, de tal suerte que ningún ODS opera aisladamente, sino en red y de forma interconectada.

Para valorar, a grandes rasgos, las interrelaciones entre metas concretas de los distintos ODS, se realizó un ejercicio piloto de análisis sistémico para la muestra de los cinco ODS que serán escudriñ

La categoría “crítica” contiene metas en doble vía: su consecución tiene un efecto de apalancamiento sobre las demás, pero al mismo tiempo avanzan a la par que se implementan otras metas interdependientes.



Un estudio reciente de la Universidad Normal de Beijing respalda este análisis. Mediante el uso de modelos econométricos espaciales, el estudio compara la correlación entre indicadores ambientales y pobreza multidimensional en 30 provincias de China, llegando a la siguiente conclusión: “la calidad ambiental de una región no sólo tiene un efecto de alivio de la pobreza en esa localidad, sino que potencia la reducción de la pobreza en regiones colindantes.”¹¹

Por último, se observa que tres (3) metas críticas y una (1) meta activa están relacionadas con el ODS12 de Producción y consumo sostenible. Este resultado es consistente con el análisis de interrelación de los ODS elaborado por David Leblanc (Naciones Unidas): *Towards integration at last? The sustainable development*

goals as a network of targets. La investigación concluye que el ODS12 opera como un objetivo pivote dentro del sistema, pues evidencia una relación directa con 14 de los 17 ODS. Con ello se confirma la idea de que el ODS12 es “la madre de todos los ODS”. También confirma que el papel de las empresas, en los procesos de producción, así como de los ciudadanos, en los patrones de consumo, son determinantes para cualquier estrategia de implementación de los ODS a escala nacional y territorial.

11. The Spillover Effect of Ecological Environment Protection on Poverty Reduction (2017). Beijing Normal University.

UN ESTUDIO RECIENTE DE LA
UNIVERSIDAD NORMAL DE
BEIJING INDICA QUE **LA CALIDAD
AMBIENTAL DE UNA REGIÓN
TIENE UN EFECTO DE ALIVIO DE
LA PO**

02

PARTICIPACIÓN DE ACTORES NO GUBERNAMENTALES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ODS

Para la elaboración de este informe, se emplearon distintas herramientas de investigación cualitativa, con el fin de recopilar insumos diversos (análisis, información de proyectos, percepciones, datos, entre

otros). Algunas de ellas fueron empleadas para recopilar información sobre la participación de actores no gubernamentales en la implementación de los ODS en Colombia:

HERRAMIENTA	# DE RESPUESTAS	TIPO DE ACTOR
Cuestionarios para OSC y empresas	24	Empresas y organizaciones de la sociedad civil (osc)
Encuesta ciudadana y estudiantil	81	Estudiantes universitarios y ciudadanos
Grupo focal # 1	10	Fundaciones empresariales y/o familiares
Grupo focal # 2	5	Pueblos indígenas de la amazonía
Entrevistas	8	Profesionales del desarrollo, funcionarios públicos y/o directivos de osc

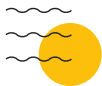
La tabulación y análisis de las respuestas suministradas, a la cual se suma un análisis de información documental (artículos de prensa, documentos de política pública, informes, reportes de sostenibilidad, entre otros), arrojan las siguientes conclusiones:



EMPRESA/ ORGANIZACIÓN	ODS INCLUIDOS EN LA ESTRATEGIA DE SOSTENIBILIDAD	SECTOR	PROGRAMA O PROYECTO
1	SÍ	Bebidas	Fondo de agua (conservación y gestión de cuencas hidrográficas)
2	SÍ	Alimentos	Banco de alimentos y fondo de agua
3	NO	Agremiación (energía)	Incidencia en política pública
4	No específica	Energía (estructuración de proyectos y gestión ambiental)	Proyectos de eficiencia energética (industrial y transporte) y de energía solar
5	SÍ	Organización internacional sin ánimo de lucro	Plataforma para que las empresas informen a sus inversionistas sobre progreso hacia el cumplimiento de los ods6, 7, 11, 12, 13 y 15
6	En proceso de análisis	Energía (transmisión)	No reporta
7	SÍ	Energía (generación y comercialización)	Proyectos de generación hidroeléctrica y estudios sobre proyectos eólicos y geotérmicos
8	NO	Medio de comunicación	Contenido editorial sobre energías renovables, sensibilización ciudadana, especiales multimedia
9	SÍ	Soluciones en sostenibilidad ambiental	Asesoría y apoyo en implementación de proyectos de energías renovables a través de la generación de irecs y créditos de carbono
10	SÍ	Energía (generación)	Proyectos de energía hidráulica, eólica y solar fotovoltaica; estudios en energía geotérmica; innovación en celdas solares con nuevos materiales; proyectos

4.4

EL NECESARIO CAMINO HACIA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA



Bajo el Acuerdo de París, Colombia tiene la obligación de reducir sus emisiones de GEI en un 20% a 2030 con base en un escenario proyectado. Con todo y ello, el país continúa insistiendo en el uso futuro de combustibles fósiles, como el carbón. Es en este sentido que el Plan energético nacional Colombia: ideario energético 2050 (elaborado en 2015) considera el denominado “carbón limpio” como una alternativa viable de expansión en generación eléctrica a mediano y largo plazo:

“Sin lugar a duda esta opción puede ser considerada como la más factible para diversificar el parque de generación colombiano. Además de ser una tecnología convencional, el carbón es un recurso abundante en el territorio nacional, razón por la cual podría potencialmente ser un insumo que garantice confiabilidad al sistema a un bajo costo”⁴⁵

Aunque existen tecnologías de captura y almacenamiento de carbono (CAC), su eficacia no es del 100% y exigen inversiones de capital significativas. Además, el dióxido de carbono (CO2) no es la única emisión liberada durante la combustión del carb

